



Plan de Manejo del Área Protegida Sistema Península Valdés

Gobernador de la Provincia del Chubut

Dr. Carlos Maestro

Ministro de Gobierno, Trabajo y Justicia

Dn. José Luis Lizurume

Interventor del Organismo Provincial de Turismo

Dn. Antonio Torrejón

**Director General de Conservación
y Control de Calidad**

Dn. Néstor Raúl García



Programa para la Elaboración de los Planes de Manejo de las áreas naturales protegidas provinciales

Coordinadora del Programa y del Proceso de Planificación Edición del Documento

Lic. Giaccardi, Maricel

Consultor en Planeamiento Estratégico y Facilitador

Lic. Berton, Eduardo M.Ed.

Apoyo a la Coordinación

Dra. Saenz, Mara

Coordinadores de Comisiones de Trabajo

**Sr. García, Néstor
Lic. Tagliorette, Alicia
Prof. Contreras, Adrián
Sr. Monteoliva, Néstor**

Equipo Ejecutivo de Planeamiento Estratégico

Legislatura

Leske, Beatriz

Ministerio de Gobierno, Trabajo y Justicia

Gervasoni, María

Loustou, Luisa Cristina

Ministerio de la Producción

Michelena, Mario Pérez

Molina, José Luis

Organismo Provincial de Turismo

Giaccardi, Maricel,

Saenz, Mara

Municipio de Rawson

Cocher, Jorge

Municipio de Trelew

Flores, Mirta

Municipio de Puerto Madryn

Torrejón, Cecilia

Tagliorette, Alicia

Comuna de Puerto Pirámides

Trespailhié, Malvina

Cuestas, Sonia

Fundación Patagonia Natural

Musmeci, José María

Harris, Guillermo

Centro Nacional Patagónico

Rostagno, Mario

Lewis, Mirta

Universidad Nacional de la Patagonia

Saba, Sergio

Fundación Ecovaldés

Castro, Hector

Botazzi, Teresa

Asociación de Pescadores artesanales

De Francesco, Luis

Cámara de Comercio de Puerto Madryn

Konig, Jorge

Dominichelly, Alejandra

Asociación de Ganaderos de Península Valdés

Ferro, Susana

Siguero, Sebastián

Sociedad Rural

Villar, Martín del

Prestadores de Servicios Turísticos

Miranda, Miguel

Patts, Guillermo

Federación Empresarias del Chubut

Ramos, Miguel

Manrique, José

Asociación de Guías de Turismo

Reynoso, Jorge

Tapia, Gustavo



PROLOGO

Por: Antonio Torrejón
Organismo Provincial de Turismo
Provincia del Chubut

Pese al gran número de Parques Nacionales y otras Áreas Naturales Protegidas (ANP) de Latinoamérica y el crecimiento que se ha experimentado en las últimas dos décadas, en muchos países todavía no se han elaborado planes de manejo para cada área y algunos ni siquiera tienen constituida una red o sistema de ANP. Pero las tendencias indican que se está caminando hacia la conformación de sistemas organizados y efectivos, siendo este un proceso no fácil de resolver, teniendo en cuenta los problemas sociales y económicos con los que muchos de estos países conviven desde décadas.

En el documento “Las Áreas Naturales Protegidas de la Argentina” elaborado por la Administración de Parques Nacionales en el año 1998, se recomienda entre otros items, “...incrementar y mejorar los procesos de planificación del manejo y la gestión de las ANP, tomando como meta los próximos 5 años para disponer de un plan actualizado...”.

En el marco del Primer Congreso Latinoamericano de Parques Nacionales y otras Áreas Protegidas, desarrollado en Colombia en el año 1997, se recomienda de forma clara que los procesos de planificación del manejo o el manejo en sí mismo deben contemplar la participación de todos los sectores involucrados.

La provincia del Chubut está dando los primeros pasos en estas direcciones. En el marco del Tercer Congreso Provincial de Turismo realizado en Playa Unión los días 1 y 2 de diciembre de 1997 el Sr. Gobernador de la Provincia Dr. Carlos Maestro fijó la política de tender al ordenamiento y planificación de las ANP. En consecuencia el Organismo Provincial de Turismo, como autoridad de aplicación, comenzó a desarrollar un Programa para la “Actualización y elaboración de los planes de manejo de las áreas naturales protegidas del Chubut”. Este Programa consta de Subprogramas para los planes de manejo de cada una de las áreas protegidas y un subprograma adicional para la elaboración de un inventario de áreas de interés para la conservación.

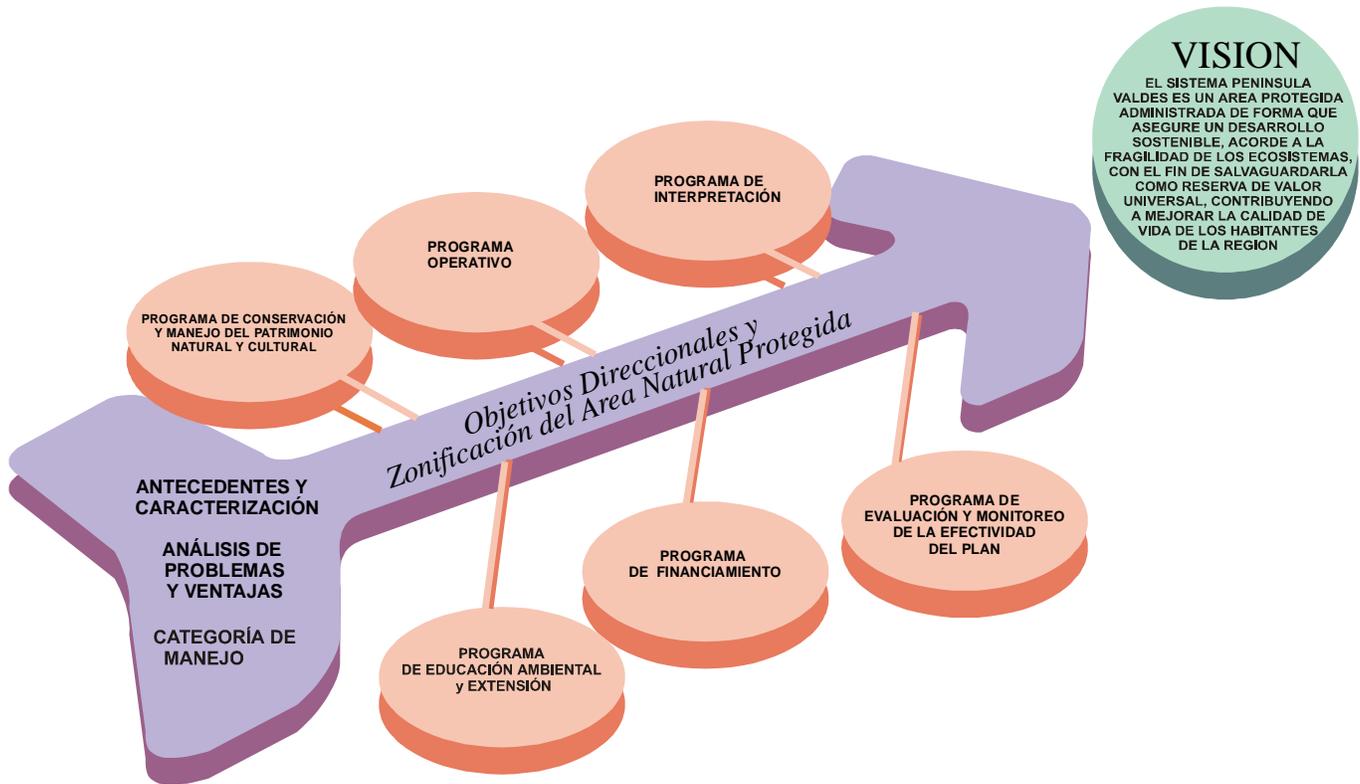
Además de la importancia de los planes de manejo como instrumentos de organización en cuanto a la conservación, en la provincia del Chubut tanto las áreas protegidas de jurisdicción nacional como provincial constituyen la esencia de la oferta turística, como actividad principal desarrollada en estos ámbitos, por lo que el ordenamiento es indispensable para que esta actividad no se transforme en su peor enemigo, atentando contra la integridad natural de las mismas.

La globalización de la economía, la competencia por calidad y eficiencia, han generado un nuevo contexto mundial que entre otras cosas requiere cambios en las estructuras organizativas y alianzas de todos los sectores, en un orden participativo de abajo hacia arriba. El competir exige mayor profesionalidad y el máximo de compromiso del todo y sus partes. Los pensamientos tales como “nadie defiende lo que no siente” o “no se quiere lo que no se conoce” han pasado a tener particular actualidad y valor hacia el futuro, en comunidades libres y justas. La gran paradoja del presente es que las respuestas exitosas dependen de las comunidades capaces de crear condiciones para competir en la economía global y no esperar que otros gestionen las condiciones.

El planeamiento estratégico no es un título que enuncia la buena intención, por el contrario es el proceso que supera en la dinámica del compromiso al sistema representativo; revaloriza los sectores como igualmente importante para llevar adelante los procesos, facilitando la participación de las comunidades locales, entidades gubernamentales y no gubernamentales y la posibilidad de defender, proponer y comprometerse con la conservación de las áreas protegidas, por convencimiento, cristalizando los esfuerzos en conjunto.

El presente plan de manejo es el resultado del esfuerzo común de todos los sectores involucrados en el manejo del Sistema Península Valdés y refleja la clara voluntad de propender a una efectiva conservación del área y el desarrollo sostenible de sus actividades.

Resumen Ejecutivo – Visión



Metodología de Trabajo en la elaboración del Plan de Manejo del Área Protegida

En los últimos foros internacionales de áreas naturales protegidas emergió como prioridad que los diferentes sectores de las comunidades afectadas por los planes de manejo de las áreas protegidas intervengan en su elaboración. Con este marco de referencia, el Organismo Provincial de Turismo del Chubut inició el Programa para la “*actualización y elaboración de los planes de manejo de las áreas protegidas*” y la *elaboración del plan de manejo del Sistema Península* iniciado en febrero de 1998 con una metodología de planeamiento estratégico participativo.

La participación de los distintos actores en la elaboración del Plan de Manejo se hizo conforme a los nuevos criterios de gobernabilidad y democracia participativa. El Organismo Provincial de Turismo mediante una convocatoria pública acordó con las entidades representantes del sector privado, de la sociedad civil, y del Estado municipal y provincial quienes participarían en el proceso de planificación del área protegida. Finalmente, se conformó un equipo de coordinación ejecutiva con 19 miembros que representaron a los diversos sectores involucrados en el área.



Los representantes de estas organizaciones trabajaron intensamente primeramente en la capacitación de técnicas de trabajo en equipo, facilitación de reuniones, toma de decisiones por consenso, elaboración de la visión, misión, objetivos, programas, y recomendaciones de implementación. Fueron cientos de horas de trabajo profesional y voluntario para finalmente alcanzar el objetivo propuesto en el tiempo fijado.



El *planeamiento estratégico participativo usado como herramienta para la elaboración del plan de manejo del área protegida de Península Valdés permitió no sólo incorporar una gran variedad de sectores que representaban intereses sectoriales diferentes, sino también el poder*, desde el comienzo, visionar un futuro común deseable ideal para el área. Esta visión común sirvió como elemento inicial nucleante y motivante para poder despegarse de los condicionamientos y frustraciones generados por una relación Estado – sector privado – y sociedad civil del pasado, de mutua desconfianza por falta de cumplimiento de los compromisos contraídos y por descreimiento de las posibilidades de cambio.

El proceso *participativo* empleado respetó y valorizó los intereses sectoriales y posibilitó la discusión y defensa de ideas, facilitó el surgimiento de propuestas y soluciones innovadoras y creativas, a la vez que generó un progresivo sentido de pertenencia y compromiso con la conservación y manejo de las áreas protegidas en todos los participantes. También, esta forma de trabajo desarrolló en los participantes confianza entre sí, sentimientos de cooperación, y generó una sinergia necesaria para implementar el plan.

Este es el primer Plan de Manejo para un Área Natural Protegida en la provincia del Chubut, que se elabora con una metodología de planeamiento estratégico participativo con numerosos protagonistas. Por ello este producto no es un plan que nace y termina desde un sólo sector, como generalmente ocurre, donde el Estado impone sus puntos de vista, sino que cada uno de los lineamientos, pautas y acciones se han acordado por consenso de todos los sectores de las comunidades representadas.

En un sistema con la complejidad ecológica, social y productiva como Península Valdés, ésta es la mejor forma de poder llevar a cabo la elaboración del plan de manejo y una implementación futura exitosa. Todos necesitan un ordenamiento del área protegida: el Estado para asegurar el control y la fiscalización, el sector privado para tener reglas de juego que sean claras, justas y equitativas, y la sociedad civil para que el monitoreo y evaluación de los indicadores de sostenibilidad de las actividades se cumplan eficazmente mediante un continuo control de gestión.

Por ello el Organismo Provincial de Turismo del Chubut adoptó el planeamiento estratégico participativo como la mejor forma de lograr un plan de manejo para conservar el área, utilizarla en forma sostenible y contribuir a la calidad de vida de los habitantes de la región, mediante acuerdos y consensos. Este Plan de Manejo es un claro ejemplo de que la conservación del ambiente es responsabilidad de todos y por primera vez todos los sectores interesados se han puesto a trabajar arduamente para las actuales y futuras generaciones.

Resumen de la Metodología de Trabajo

La coordinación y metodología de trabajo del proceso fue llevada a cabo por un equipo del Organismo Provincial de Turismo. Las reuniones del equipo de planeamiento estratégico fueron facilitadas por un experto en planeamiento estratégico y facilitación. Cada entidad convocada designó sus representantes, titular y alterno, para la conformación del equipo de planeamiento.

Además de las reuniones del equipo de planeamiento, se trabajó en comisiones con diversas temáticas de acuerdo a los componentes del plan, en las cuales participaron otros miembros de la comunidad, algunos de los cuales no estaban representados por las entidades mencionadas.

A continuación se detallan las horas trabajadas y reuniones tanto del equipo de planeamiento como de las comisiones:

Plenarios del Equipo Ejecutivo de Planeamiento	Cantidad de horas	Cantidad de reuniones
	99	22
Componentes del Plan de Manejo en comisiones:	Cantidad de horas	Cantidad de reuniones
1- Caracterización	151	19
2- Objetivos Direccionales	4	1
3- Categoría de Manejo	8	3
4- Zonificación	78	13
5- Persona Jurídica	38	11
Total	378	69

En esta consideración no está incluido el trabajo del equipo de coordinación del Organismo Provincial de Turismo.

Etapas de Planificación

Este proceso de planificación se divide en tres etapas:

ETAPA	
Primera	Establecimiento de la <i>Visión</i> del equipo de planeamiento, <i>Objetivos Direccionales</i> del área protegida, <i>consideraciones de manejo</i> (Caracterización y Antecedentes, Categoría de Manejo, Zonificación) y <i>lineamientos y pautas generales</i> (Programas, Subprogramas y Proyectos y sus Objetivos y Persona Jurídica).
Segunda	Trabajo en la <i>edición</i> del documento y <i>presentación a la comunidad</i> .
Tercera	<i>Plan de acción e implementación</i> del plan.

Componentes del Plan de Manejo

I. Caracterización y antecedentes

Se realizó la caracterización del área desde cuatro ejes temáticos: ambiental; económico - productivo; socio - cultural y legislativo. Con el relevamiento de estos datos se arribó a un diagnóstico del área.

Se confeccionó un listado de las amenazas, debilidades, fortalezas y oportunidades. Este análisis ha servido como base para la realización de los objetivos direccionales, la construcción de los programas y la zonificación.

II. Consideraciones de Manejo

a. Objetivos Direccionales

Son los propósitos esenciales que se desean alcanzar respecto del área protegida y que conducen al cumplimiento de la visión.

b. Categoría de Manejo

Es un nombre genérico que se asigna a las áreas protegidas para clasificarlas de acuerdo al tipo de gestión, manejo y administración que vaya a recibir. La elección de la categoría de manejo se realiza de acuerdo a formas preestablecidas.

El equipo recategorizó el Sistema Península Valdés de acuerdo a la categorización establecida por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (U.I.C.N.), por considerar necesario la adecuación de las categorías existentes en nuestra legislación provincial vigente a las categorías determinadas por este Organismo Internacional en tanto que el uso de las mismas denominaciones unifica los criterios de selección entre una y otra denominación al momento de categorizar cualquier área protegida en el mundo.

c. Zonificación

Es una herramienta de manejo que resuelve el ordenamiento del uso del espacio. Consiste en dividir el área en tipos de zonas, esta clasificación se realiza en base a la gradación de usos que puede soportar el área, la cual va desde áreas destinadas a la protección total de los ambientes hasta áreas que permiten una mayor intensidad de usos, en tanto que los mismos sean sostenibles. También se analizan los límites actuales del área con el fin de proponer nuevos límites de ser necesario.

III. Programas de Manejo

Los programas contienen qué acciones y actividades se van a desarrollar dentro del área y recomendaciones para las mismas. Los programas contienen subprogramas y proyectos específicos, con los objetivos establecidos para los mismos.



Agradecimientos

Las siguientes personas y entidades han colaborado de forma desinteresada aportando las instalaciones, materiales de trabajo y conocimientos para la realización de las reuniones plenarias y de Comisión

ALUAR S.A.
Centro Nacional Patagónico
Cámara de Comercio de Puerto Madryn
Cámara de Comercio de Trelew
Federación de Empresarios Chubutenses (Rawson)
Fundación Patagonia Natural
Fundación Ecovaldés
Secretaría de Turismo de Puerto Madryn
Dirección de Turismo de Trelew
Restaurante La Nona de Puerto Pirámides
Escuela de Puerto Pirámides
Malvina Trespailhié
Ing. Guillermo Martín (Administración de Parques Nacionales)

Hacemos extensivo este agradecimiento a muchas personas que sin formar parte del equipo de planeamiento, ni de las comisiones de trabajo han contribuido con valiosos aportes de información, opiniones y sugerencias

Las siguientes personas efectuaron un valioso aporte al proceso de planificación:

Participantes en las Comisiones de Trabajo

Puerto Pirámides

Arias, Fernando
Bellazzi, Fernando
Gandón, Fabián
Guilligan, Marcela
Sar, Guillermo
Martinez, María Cristina

Asociación Pescadores

Ascorti, José Luis
Díaz, Raúl
Oroquieta, Pedro
Pérez, Mario
Piñeiro, Marta



Cámara de Comercio de Puerto Madryn

Barrera, Ricardo

Rúa, Héctor Julio

Prestadores Turísticos

Benegas, Juan

Benegas, Rafael

March, Isolina

Natale, Enrique

Orri, Ricardo

Pérez, Daniel

Romero, Sebastián

Sosa, Elsa

Trucco, Luis

Guías de turismo

Benítez, Mirta

Segura, Luis

Seibt, Pedro

Sireix, Marisa

CENPAT

Bouza, Pablo José

Dozo, María Teresa

Elías, Ines

Fernández, Teresita

Gómez, Julieta Otero

Pascual, Miguel

Yorio, Pablo

FPN

Caille, Guillermo

Puerto Madryn

Carreras, Analía

Gonzalez, Ruben

Perez, Nancy

UNP

Carribero, Alejandro

Lizarralde, Zulma

OPT

Cassin, Héctor

Contreras, Adrián



Ferro, Silvia
García, Néstor
Monteoliva, Néstor
Saenz, Mara
Malvárez Pedro
Moreno Raiti, Gabriela
Conchillo, Diego

Concejal
Colombini, Marcela

Ganaderos
Copello, Luis
Ferro, Emilio
Iriarte, Enrique
Iriarte, Jorge
Olazabal, Mariela

Ministerio de Producción
Drescher, Federico
Olsen, Katty
Ribeiro, Graciela

El diseño de esta publicación es una contribución de International Professional Network (IPN) en agradecimiento al Secretario de Turismo del Chubut Antonio Torrejón y al equipo de Planeamiento del Plan de Manejo de Península Valdés con quienes compartimos intensas jornadas de trabajo. Gracias al generoso esfuerzo y aporte técnico de las siguientes personas fue posible lograr esta primer versión impresa y multimedial:

- **Pensalfine, Ana Maria**
- **Giaccardi Maricel**
- **Cañizare Germán**
- **Santillán Jorge**
- **Marsonet Marcelo**
- **Costa Eduardo**

Lic. Eduardo Berton M.Ed.,
Consultor-Facilitador